

Politikområde 1: Finansiering

Politikområdet Finansiering er et centralt område i forhold til at sikre, at vi som kommune har orden i økonomien.

På dette politikområde har vi fokus på kommunens overordnede økonomi og balancen mellem indtægter og udgifter.

Mere konkret arbejder vi med følgende temaer:

- Skatter
- Tilskud og udligning
- Renter
- Afdrag på lån
- Finansforskydninger
- Moms
- Lånoptagelse
- Kassebeholdning

Desuden handler politikområdet også om kommunens politik for udbud af opgaver til private leverandører.

Den politiske vision, som er særligt centrale for området

- *"Orden i økonomien, åbenhed og inddragelse samt engagerede og kompetente medarbejdere"* indgår som fundament for den politiske vision.

I 1.000 KR. (2026-PL)	2026
- = INDTÆGTER	
+ = UDGIFTER	

Politikområde 1 – samlet sum	-1.827.887
-------------------------------------	-------------------

Skatter	-1.771.664
---------	------------

Tilskud og udligning	-51.762
----------------------	---------

Renter	-3.488
--------	--------

Afdrag på lån	28.870
---------------	--------

Finansforskydninger	-50.652
---------------------	---------

Forbrug af kassebeholdning	20.811
----------------------------	--------

VEDTAGNE POLITIKKER PÅ OMRÅDET

- Økonomisk politik og finansiel strategi
- Udbudspolitik
- Opkrævningspolitik

Skatter

Tabel 1 Skatter

I 1.000 KR. (2026-PL)	2026	2027	2028	2029
- = INDTÆGTER				
+ = UDGIFTER				
Samlet sum	-1.771.664	-1.905.674	-1.957.859	-2.048.306
Kommunal indkomstskat	-1.577.956	-1.665.315	-1.750.058	-1.837.431
Kommunal indkomstskat, regulering tidligere år (3 år)	-9.424	-41.575	-4.598	0
Selskabsskat	-14.266	-15.949	-16.571	-17.018
Anden skat påalignet visse indkomster	-1.625	-1.625	-1.625	-1.625
Grundskyld	-168.393	-181.211	-185.007	-192.232

Kommuneskat

Budgettet for 2026-2029 er udarbejdet ud fra det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2026 og en prognose for 2027-2029, der er baseret på de opgjorte indkomster for 2023 fremskrevet med KL's skøn over indkomstudviklingen ved selvbudgettering i 2027-2029. Der er følgende forskel mellem det statsgaranterede udskrivningsgrundlag i 2026 og det selvbudgetterede udskrivningsgrundlag, som skatteindtægterne beregnes på baggrund af:

Tabel 2 Udskrivningsgrundlag 2026

I 1.000 KR. (2026-PL)	2026
Statsgaranteret udskrivningsgrundlag	6.314.350
Selvbudgetteret udskrivningsgrundlag	6.375.925
Forskel	61.575

Administrationen indstiller, at der budgetteres med statsgaranti af kommuneskat, tilskud og udligning i 2026, da selvbudgetteringen ikke giver et tilstrækkeligt merprovenu. Ved statsgaranti er kommunens udskrivningsgrundlag 61,6 mio. kr. lavere end ved selvbudgettering. Dette skyldes bl.a., at kommunen ved statsgaranti får skatteindtægter ud fra det antal borgere som Danmarks Statistik har opgjort i juni 2025 fremskrevet ganget op med det gennemsnitlige udskrivningsgrundlag pr. borger. Det gennemsnitlige udskrivningsgrundlag fremkommer ud fra indkomsterne fra 2023 fremskrevet med den forventede udvikling til 2026. Ved selvbudgettering medtages skatteindtægter fra borgere, der forventes at bo i kommunen i 2026 som Danmarks Statistik ikke har kendskab til som f.eks. boligudbygningsplaner mv.

Det bemærkes, at Solrød Kommune i 2026 får en efterregulering for skat og tilskud/udligning (øget indtægt) på 20,1 mio. kr. vedr. skatteåret 2023, mens der i budget 2025-2028 blev forventet en efterregulering i 2026 for 2023 på 19,8 mio. kr. I 2027 forventes en efterregulering for skat og tilskud/udligning (mindre indtægt) vedr. 2024 på -7,5 mio. kr., mens den foreløbige efterregulering i 2028 vedr. 2025 ligger på 10,4 mio. kr., svarende til en forventet merindtægt. I årene 2023 til 2025 valgte Solrød Kommune selvbudgettering af skat og tilskud/udligning. Den positive efterregulering for 2023 skyldes, at økonomien i samfundet er gået bedre end forventet, hvorimod det modsatte har været tilfældet i

2024. Efterreguleringsbeløbene for 2024 og 2025 til afregning i 2027 og 2028 kan fortsat ændre sig i både op- og nedadgående retning, mens efterreguleringen for 2023 i 2026 ligger fast.

Kommuner med tab i udligningsreformen (2021) har haft mulighed for at sætte indkomstskatten op. De individuelle rammer til forhøjelse af indkomstskatten i perioden 2021-2025 fulgte de årligt indfasede tab på udligningsreformen. Da Solrød Kommune led tab ved udligningsreformen, har Byrådet besluttet at øge skatteprocenten til det maksimale på 24,99 %, hvilket skete i forbindelse med budgetvedtagelsen for 2024-2027.

Skatteprognosen udarbejdes som en integreret del af tilskudsprognosen fra KL og er udarbejdet på baggrund af de foreløbigt opgjorte indkomster for indkomstår 2023 pr. juni 2025 samt indkomstskøn fra Økonomisk Redegørelse, maj 2025.

Kommunens forventede skatteindtægter skal ses i tæt sammenhæng med indtægter fra tilskuds- og udligningssystemet, der uddybes nedenfor. I budgetaftalen for 2024 var aftaleparterne enige om at sikre en ro om borgernes skattebetaling ved at indføre et skattestop efter den sidste justering af kommuneskatten i 2024. Samtidig blev indført et økonomisk princip om, at Solrød Kommune ikke må have en højere indkomstskatteprocent end landsgennemsnittet, hvilket afklares årligt, når alle kommunale budgetter er vedtaget for det efterfølgende budgetår.

Selskabsskat

Kommunen modtager en andel af den selskabsskat, som selskaberne (inkl. filialer) i kommunen betaler til staten. Det er provenuet fra selskabsskat for skatteåret 2024 (vedrørende indkomståret 2023 og tidligere indkomstår), der indgår i de kommunale budgetter for 2026 med 14,3 mio. kr. Der er budgetteret med et stigende provenu i 2026-2028, der følger anbefalingen fra KL.

Anden skat på lignet visse indkomster

Dødsboskatten vedrørende indkomstår 2023 udbetales fra staten i 1. kvartal 2026. Indtægten for dødsboskat er svingende, og der budgetteres i 2026-2029 med 0,5 mio. kr. årlig. På forskerskatten budgetteres med en indtægt på 1,1 mio. kr. pr. år.

Grundskyld

En bred kreds af partier i Folketinget vedtog den 30. maj 2023 ny ejendomsskattelov samt følgelove.

Beskatningsgrundlag for grundskyld

I 2024 blev beskatningen omlagt for boligejerne fra afgiftspligtige grundværdier til beskatning direkte på grundværdien for ejendomsere. De kommunale grundskyldspromiller er fastsat ved lov, så provenuet fra grundskylden i den enkelte kommune svarer til, hvad grundskylden i 2024 ville udgøre med en stigningsbegrænsning på 2,8 pct. fra 2023 til 2024.

Grundskyldspromillen i Solrød Kommune er fastsat til 7,9 promille, og kan ikke sættes op indtil 2028. Fra 2025 følger udviklingen i beskatningsgrundlaget for grundskyldsudviklingen i grundværdierne uden stigningsbegrænsninger.

Status for ejendomsvurderinger

De offentlige ejendomsvurderinger har været suspenderet i en årrække. Vurderingsstyrelsen har løbende opdateret tidsplan for udsendelse af vurderinger. Det omfatter nye vurderinger for ejerboliger pr. 1. januar 2020 med virkning fra 2021 og nye vurderinger for øvrige ejendomme pr. 1. marts 2021 med virkning fra 2022. Metodisk nedskrives de nye vurderinger med 20 % ud fra et forsigtighedsprincip.

Udsendelsen af 2020-ejendomsvurderingerne har været forsinket og er blevet udsendt løbende siden 2021, og der udsendes fortsat 2020-vurderinger, ligesom der i 2024 er påbegyndt udsendelse af 2020-vurdering af sommerhuse og ejerlejligheder. I 2023 fik alle boligejere adgang til en foreløbig 2022-vurdering, fordi boligskatten skulle beregnes på

baggrund af 2022-vurderingen, som dog endnu ikke var klar. Når de endelige vurderinger er klar, vil grundskylden blive genberegnet og efterreguleret.

Vurderingsstyrelsen er i 2025 påbegyndt udsendelse af nye vurderinger af andre ejendomme, dvs. fx erhvervsejendomme, skov- og landbrugsejendomme mv.

Efterregulering af tidligere opkrævet grundskyld og dækningsafgift

Udsendelse af de nye vurderinger pr. 1. januar 2020 gælder for skatteårene 2021- 2023 for ejerboliger og nye vurderinger pr. 1. marts 2021 gælder for skatteårene 2022-2023 for andre ejendomme.

Det medfører, at de foreløbige opkrævninger for 2021-2023 på basis af gamle og/eller foreløbige vurderinger skal genberegnes og efterreguleres, når de nye vurderinger endeligt foreligger. Det er kommunerne, som har ansvaret for at foretage efterreguleringer for skatteårene 2021-2023 til og med kalenderåret 2026, hvor de sidste vurderinger ifølge tidsplanen er udsendt.

Af Aftale om kommunernes økonomi for 2026 fremgår det, at kommunerne i 2024 og 2025 modtager det grundskyldsprovenu, som kommunen har budgetteret med for budgetåret. Provenuet reguleres endeligt, når de endelige grundlag for 2024 hhv. 2025 er udsendt. Ved efterreguleringen vedrørende 2024 og 2025 garanteres den enkelte kommune et grundskyldsprovenu, der som minimum svarer til det seneste statslige skøn for grundlagene forud for budgetlægningsen. For 2024 er det skønnet fra august 2023, og for 2025 er det skønnet, som lå til grund for økonomiaftalen i maj 2024. Hvis det endelige grundlag i den enkelte kommune overstiger det relevante skøn for året, reguleres kommunen på baggrund af det endelige grundlag.

Nye vurderinger ligger til grund for tilskud og udligning i 2022 og frem

Indenrigs- og Sundhedsministeriets udmelding af tilskud og udligning er opgjort på basis af skøn for de kommende vurderinger med virkning for 2022 uanset, at langt størstedelen af disse vurderinger endnu ikke er udsendt. Skønnene påvirker opgørelsen af de afgiftspligtige grundværdier for 2026 for hhv. den enkelte kommune og det landsgennemsnitlige beskatningsgrundlag, som bl.a. indgår i årets udligning af beskatningsgrundlag for de kommuner, som vælger statsgaranti. Af Aftale om kommunernes økonomi for 2026 fremgår det, at for tilskudsårene 2026-2028 garanteres kommunerne et obligatorisk grundlag for grundskyld, der svarer til statens skøn forud for de årlige økonomiforhandlinger. For alle kommuner vil det udbetalte grundskyldsprovenu i budgetåret dermed være endeligt.

Indtægten fra grundskyld i årene 2026-2029 er budgetlagt ud fra Skatteministeriets udmelding på udviklingen i de afgiftspligtige grundværdier i den enkelte kommune frem til 2029.

Vurderingsstyrelsen har siden 12. september 2023 løbende offentliggjort foreløbige vurderinger pr. 1. januar 2022 for landets boligejere. Vurderingerne er nødvendige for at kunne få et foreløbigt grundlag for skatteafregning ind på boligejernes forskudsopgørelse for 2025, så grundskylden dermed afregnes månedligt hos boligejerne via skatten, men på et foreløbigt grundlag. I løbet af 2024 og 2025 er der tillige udsendt endelige vurderinger.

Provenu som følge af budgettering af indtægten fra grundskyld (som indgår i beregning af udligning af beskatningsgrundlag) fremgår af tabel 3:

Tabel 3 Provenu for budgettering af grundskyld

I 1.000 KR. (2025-PL) - = INDTÆGTER + = UDGIFTER	2026	2027	2028	2029
Øvrige ejendomme, provenu (7,90 promille)	-167.658	-180.462	-184.243	-191.447
Produktionsjord, provenu (6,15 promille)	-735	-749	-764	-785
Samlet provenu	-168.393	-181.211	-185.007	-192.232

Med den lovfastsatte grundskyldspromille på 7,90 ‰ for øvrige ejendomme og produktionsjord på 6,15 ‰ er der et samlet provenu i 2026 på 167,7 mio. kr. De kommunale grundskyldspromiller og dækningsafgiftssatser for erhvervs-ejendomme kan ikke sættes op i 2021-2028.

Der gælder særlige regler for beregningen af grundskyld af produktionsjord som følge af ny lov om ejendomsbeskatning. Fra 2024 må grundskyldsatsen for produktionsjord svinge mellem 1,2 og 7,2 promille. I det omfang vurderingen af produktionsjorden øges, vil det være naturligt at mindske grundskyldspromillen tilsvarende, så der opnås det samme provenu. Det skønnes pt., at der ikke sker en væsentlig ændring i den endelige værdiansættelse, og at grundskyldspromillen derfor i lighed med 2025 fastholdes i 2026 med 6,15 promille på produktionsjord.

Tilskud og udligning

Tabel 4 Tilskud og Udligning

I 1.000 KR. (2026-PL) - = INDTÆGTER + = UDGIFTER	2026	2027	2028	2029
Samlet sum	-51.762	55.198	22.430	24.423
Udligning og generelle tilskud	-26.568	68.932	36.267	38.209
Udligning og tilskud vedr. udlændinge	3.972	4.224	4.464	4.860
Kommunale bidrag til regioner	3.220	3.327	3.469	3.626
Særlige tilskud	-32.496	-21.395	-21.880	-22.382
Refusion af købsmoms	110	110	110	110

Udligning og generelle tilskud

Det generelle udligningssystem er et rent mellemkommunalt system, hvor tilskud fra og bidrag til udligningsordningen balancerer. Administrationen anbefaler statsgaranti ved budgettering af skat, udligning og tilskud i 2026-2029.

Tabel 5 Statsgaranti af tilskud og udligning i 2026

I 1.000 KR. (2026-PL) - = INDTÆGTER + = UDGIFTER	UDGIFTER	INDTÆGTER
Udligning af beskatningsgrundlag	182.088	
Finansieringsandel af tillæg vedr. beskatningsgrundlag		-4.296
Udligning af udgiftsbehov	174.396	
Finansieringsandel af tillæg vedr. udgiftsbehov	1.092	
Finansieringsandel af overudligning	1.260	
Finansieringsandel af særlig kompensation	5.460	
Ordinært bloktilskud		-324.792
Betinget bloktilskud – servicerammen		-12.432
Betinget bloktilskud – anlægsrammen		-4.140
Efterregulering af tidligere tilskudsår	2.604	
Udligning af selskabsskat		-24.840
Udligning af dækningsafgift af offentlige ejendomme		-360
I alt	366.900	-370.860

Udligning af beskatningsgrundlag

Der sker en udligning af beskatningsgrundlag. En kommunes beskatningsgrundlag opgøres som provenuet af indkomstskat og grundskyld. Beskatningsgrundlaget udlignes omkring landsgennemsnittet. Kommuner med et beskatningsgrundlag under landsgennemsnittet modtager et tilskud på 75 % af forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag og landsgennemsnittet. Omvendt betaler kommuner med et beskatningsgrundlag over landsgennemsnittet et bidrag på 75 % af forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag og landsgennemsnittet.

Der er herudover etableret en tillægsordning i udligningen af beskatningsgrundlaget. Tillæg ydes til kommuner med et beskatningsgrundlag under 90 % af landsgennemsnittet. Finansiering af tillægget sker ved bidrag fra kommuner med et beskatningsgrundlag over 125 % af landsgennemsnittet. Hvis tilskud og bidrag i tillægsordningen ikke modsvares hinanden, fordeles en eventuel afvigelse på alle 98 kommuner efter indbyggertal. Solrød Kommune er ikke omfattet af tillægsordningen. Solrød Kommunes udgift til udligning af beskatningsgrundlag er i 2026 er på 182,1 mio. kr.

Udligning af udgiftsbehov

Der sker en udligning af udgiftsbehov. Det samlede udgiftsbehov for den enkelte kommune er beregnet som summen af et aldersbestemt og et socioøkonomisk udgiftsbehov.

Kommuner med et beregnet udgiftsbehov over landsgennemsnittet modtager et tilskud på 93 % af forskellen mellem kommunens udgiftsbehov og landsgennemsnittet. Omvendt betaler kommuner med et udgiftsbehov under landsgennemsnittet dvs. Solrød Kommune et bidrag på 93 % af forskellen mellem kommunens udgiftsbehov og landsgennemsnittet. Tilskud og bidrag balancerer, og der er således tale om en mellemkommunal ordning. For kommuner med et beregnet udgiftsbehov over landsgennemsnittet er der et tillæg, som udgør 2 % af forskellen mellem kommunens

udgiftsbehov og landsgennemsnittet. Tillægget finansieres af et bidrag fra alle landets kommuner fordelt efter indbyggertal. Den samlede udligningsprocent for de kommuner, som modtager tilskud er således samlet på 95 %. Solrød Kommunes udgift i 2026 er på 174,4 mio. kr.

Overudligning

Overudligning er en bestemmelse for de kommuner, som har et beskatningsgrundlag over 125 % af landsgennemsnittet og derfor bidrager med et tillæg til udligningen af beskatningsgrundlaget.

Overudligningen indebærer, at ændringer i en kommunes udskrivningsgrundlag ikke kan udløse modgående bevægelser i udligningen, som overstiger 93 % af kommunens skatteprovenu af ændringen. En kommune, som er omfattet af overudligningsbestemmelsen, vil således højst komme til at miste 93 % af et ekstra skatteprovenu i udligningen. Det samlede overudligningsbeløb for alle kommuner i overudligningen finansieres af alle landets kommuner efter indbyggertal. Solrød Kommunes udgift i 2026 er på 1,3 mio. kr.

Særlig kompensation

Nogle kommuner har som følge af udligningsreformen oplevet et byrdefordelingsmæssigt tab. Der er etableret en særlig kompensation herfor. Tilskuddet til de omfattede kommuner er fastlagt en gang for alle og finansieres af et bidrag fra de øvrige kommuner efter indbyggertal. Solrød Kommunes udgift i 2026 er på 5,5 mio. kr.

Bloktilskud

Bloktilskuddet er statens samlede, årlige tilskud til kommunerne. Bloktilskuddet finansierer to tilskudsordninger: Tilskud til kommuner med økonomiske vanskeligheder og kommunernes bidrag til finansiering af tilskud til udsatte ø- og yderkommuner. Den resterende del af bloktilskuddet fordeles efter indbyggertal.

En andel af bloktilskuddet på i alt 3 mia. kr. er betinget af, at kommunerne efter finansministerens vurdering har budgetteret i overensstemmelse med de aftalte udgiftsrammer vedrørende serviceudgifterne, men op til 1 mia. kr. er betinget af, at kommunerne budgetterer bruttoanlægsudgifterne inden for de aftalte rammer. Solrød Kommunes indtægt i 2026 er på 341,4 mio. kr. inkl. betinget bloktilskud.

Udligning af selskabsskat

Det kommunale provenu af selskabsskat udlignes i en særskilt udligning af selskabsskat, hvor 50 % af forskellen mellem en kommunes provenu af selskabsskat pr. indbygger og landsgennemsnittet udlignes. Provenuet fra selskabsskat i 2023 til afregning i 2026 i Solrød er på 24,8 mio. kr., hvilket svarer til 571 kr. pr. indbygger. Landsgennemsnittet er 2.562 kr. pr. indbygger, dvs. der modtages et tilskud pr. indbygger på 996 kr.

Udligning af dækningsafgift af offentlige ejendomme

Med udligningsreformen er der etableret en udligning i en særskilt ordning af det kommunale provenu fra dækningsafgift af offentlige ejendomme. Kommuner, hvis provenu er højere end landsgennemsnittet pr. indbygger, yder tilskud til kommuner, hvis provenu er lavere end landsgennemsnittet pr. indbygger. Solrød Kommune har intet provenu fra dækningsafgift af offentlige ejendomme og modtager 0,36 mio. kr. i udligning.

Udligning og tilskud vedrørende udlændinge

Udligningsordningen vedrørende udlændinge har til formål at udligne kommunernes gennemsnitlige merudgifter i forbindelse med integration og sprogundervisning mv. til udlændinge. Kommunerne finansierer denne ordning under ét således, at bidraget fordeles i forhold til kommunens folketal. I 2026 modtages et tilskud på 11,4 mio. kr., og der betales et bidrag på 15,4 mio. kr.

Bidrag til regioner

Kommunerne betaler et udviklingsbidrag til regionerne på 126 kr. pr. indbygger til regional udvikling. Der betales bidrag i 2026 på 3,22 mio. kr. ud fra et folketal på 24.958.

Særlige tilskud

Særlige tilskud er støtte til bestemte formål og vil typisk blive tildelt efter en anden fordelingsnøgle end i den øvrige udligning. F.eks. i forhold til konkrete udgifter på området eller efter befolkningstallet i en bestemt målgruppe.

Tabel 6 Særlige tilskud 2026

I 1.000 KR. (2026-PL) - = INDTÆGTER + = UDGIFTER	UDGIFTER	INDTÆGTER
Tilskud til bedre kvalitet i dagtilbud (start 2012)		-3.324
Tilskud til generelt løft af ældreområdet (start 2002)		-3.588
Tilskud til styrket kvalitet i ældreplejen (start 2007)		-4.812
Kompensation tilskud vedr. nettotab, ændring dækningsafgift		-6.216
Tilskud til værdig ældrepleje (start 2016)		-5.040
Tilskud til bekæmpelse af ensomhed (start 2019)		-480
Finansieringstilskud		-3.072
Ekstra finansieringstilskud for 2026		-1.896
Kompensation vedr. grundskyld i 2026		-6.600
Bidrag til udsatte hovedstadskommuner (2020)	2.532	
I alt	2.532	-35.028

Refusion af købsmoms

Staten refunderer kommunernes udgifter til købsmoms. Ordningen tilsigter, at kommunal egenproduktion - der typisk er momsfrigataget - ikke begunstiges konkurrencemæssigt i forhold til tilsvarende momsbelagte leverancer fra private erhvervsdrivende. Der tilbagebetales en momsandel på huslejeindtægter, ca. 0,1 mio. kr. i 2026.

Valg mellem selvbudgettering eller statsgaranti i 2026

Byrådet skal senest ved 2. behandlingen af budgettet vælge mellem at basere budgettet på:

- Et statsgaranteret udskrivningsgrundlag og hertil knyttede statsgaranterede tilskud- og udligningsbeløb, eller
- Kommunens eget skøn over udskrivningsgrundlag, folketal m.v. og foreløbige tilskuds- og udligningsbeløb baseret på disse forudsætninger (selvbudgettering).

Administrationen har på nuværende tidspunkt valgt at indarbejde statsgaranti som finansieringsgrundlag i 2026.

Det er frit for den enkelte kommune, hvilken metode kommunen vil vælge det enkelte år. Beslutningen sker ved budgetvedtagelsen og har dermed bindende virkning for budgetåret. For de kommuner, der vælger "garantiordning", vil de garanterede tilskuds- og udligningsbeløb svare til de anførte beløb i tilskudsudmelding fra ministeriet, og vil på linje med øvrige kommuner få andel af en generel tilskudsforøgelse eller bidrage til en generel tilskudsnedsættelse i forbindelse med midtvejsreguleringen af tilskudspuljen for året.

De kommuner, der vælger selvbudgettering, skal i forbindelse med budgetvedtagelsen i oktober måned foretage en beregning af kommunens foreløbige tilskuds- og udligningsbeløb ud fra kommunens egne skøn over kommunens udskrivningsgrundlag, folketal i kommunen pr. 1. januar 2026 samt grundværdierne i kommunen. Grundværdierne er udmeldt fra Skatteministeriet. Beregningen baseres i øvrigt på en række forudsætninger, som er udmeldt af Indenrigs- og Sundhedsministeriet den 30. juni 2025. Selvbudgettering indebærer, at budgetteringen af skattegrundlag, og tilskud og udligning for det enkelte budgetår er sammenknyttet.

I 2029 efterreguleres de foreløbige tilskuds- og udligningsbeløb for de selvbudgetterende kommuner, som forskellen mellem de foreløbige tilskuds- og udligningsbeløb, som er afregnet med kommunen i tilskudsåret, og de endeligt opgjorte beløb, opgjort ud fra de faktiske beskatningsgrundlag for 2026 pr. maj 2028, samt de faktiske afgiftspligtige grundværdier, folketal mv. for 2026.

I 2026 er folketallet ved selvbudgettering på 24.858 indbyggere og 24.958 indbyggere ved statsgaranti. Pr. 1. juli var der 24.842 indbyggere i Solrød. Der er følgende forskel mellem statsgaranti og selvbudgettering:

Tabel 7 Forskel mellem statsgaranti og selvbudgettering i 2026

I 1.000 KR. (2026-PL) - = INDTÆGTER + = UDGIFTER	STATSGARANTI	SELV BUDGETTERING	FORSKEL
Netto indtægt / udgift fra tilskud og udligning	-31.784	-14.918	16.866
Skatteprovenu – kommuneskat (24,99%)	-1.577.956	-1.593.344	-15.388
Nettoindtægt i budget 2026	-1.609.740	-1.608.262	1.478
Efterregulering af udligning i budget 2029	0	-3.682	-3.682
Nettoindtægt i alt	-1.609.740	-1.611.944	-2.204

Der vil ved valg af selvbudgettering være en mindreindtægt på 1,5 mio. kr. i 2026 og en skønnet indtægt fra efterregulering på 3,7 mio. kr. i 2029, i alt en merindtægt på 2,2 mio. kr. ved valg af selvbudgettering.

Efterregulering af selvbudgettering i 2023, 2024 og 2025

Byrådet valgte i budget 2023-2025 at basere budgettet på kommunens eget skøn over udskrivningsgrundlag, folketal mv. og foreløbige tilskuds- og udligningsbeløb. Det kan nu foreløbigt opgøres, at det var en god ide at vælge selvbudgettering i alle tre år. Den samlede merindtægt ved selvbudgettering er opgjort til 49,9 mio. kr. i 2023 (endeligt) og 48,4 mio. kr. i 2024 (foreløbigt), mens 2025 foreløbigt er opgjort til 32,5 mio. kr.

Tabel 8 Nettoprovenu ved valg af selvbudgettering frem for statsgaranti inkl. efterreguleringer, 2023-2025

I 1.000 KR. (2026-PL) - = INDTÆGTER + = UDGIFTER	2023	2024	2025
Skønnet nettoprovenu i Budget 2025-2028	-49.847	-58.052	-29.107
Nyt nettoprovenuskøn i budget 2026-2029	-49.874	-48.407	-32.490
Difference ved selvbudgettering	-27	9.645	-3.383

Der var allerede i budgettet 2025-2028 forudsat en efterregulering i 2026 for 2023 og i 2027 for 2024, hvorfor den budgetmæssige ændring er begrænset, jf. tabel 9. Der forventes en indtægt/positiv efterregulering i 2026 for 2023 på 20,1 mio. kr. og en udgift/negativ efterregulering på 7,5 mio. kr. i 2027 for 2024, hvilket i 2026 er en bedre efterregulering end forventet ved budgetlægningen for 2025-2028. Der forventes en efterregulering i 2028 for 2025 på 10,4 mio. kr., hvilket er en lavere efterregulering i forhold til den forventede efterregulering i budget 2025-2028, hvor forventningen var en indtægt på 11,6 mio. kr. Ændringen afspejler bl.a. det høje antal selvbudgetterende kommuner i 2025 samt forøgede skøn af udskrivningsgrundlaget for 2025 i Økonomisk Redegørelse maj 2025.

Tabel 9 Efterregulering af selvbudgettering 2023-2025

I 1.000 KR. (2026-PL) - = INDTÆGTER + = UDGIFTER	EFTERREGULERING I 2026 FOR 2023	EFTERREGULERING I 2027 FOR 2024	EFTERREGULERING I 2028 FOR 2025
Skønnet efterregulering i budget 2025-2028	-19.776	8.664	-11.631
Nyt efterreguleringsskøn i budget 2026-2029	-20.108	7.507	-10.440
Difference	-332	-1.157	1.191

Renter

Tabel 10 Renter

I 1.000 KR. (2026-PL) - = INDTÆGTER + = UDGIFTER	2026	2027	2028	2029
Samlet sum	-3.488	-2.166	-1.144	-1.302
Renter af likvide aktiver	-2.800	-2.800	-2.800	-2.800
Renter af kortfristede tilgodehavender	-400	-400	-400	-400
Renter af langfristede tilgodehavender	-100	-100	-100	-100
Renter af kortfristet gæld	150	150	150	150
Renter af langfristet gæld	2.340	3.576	4.529	4.281
Garantiprovision	-2.679	-2.593	-2.524	-2.433

Renter af likvide aktiver

Generelt set er renteindtægten faldende, da kommunen har placeret end del midler i investeringsforeninger, og derfor anvender kassekredit i øget omfang.

Renter af kortfristede tilgodehavender

Der er budgetteret med en årlig indtægt på 0,4 kr. i 2026 i rente af for sent indbetalte kommunale krav.

Renter af langfristede tilgodehavender

Der er budgetteret med en indtægt på 0,1 mio. kr. i 2026 vedr. andre langfristede tilgodehavender, bl.a. lån til betaling af ejendomsskat for pensionister (opgaven overgår til staten fra 2024).

Renter af kortfristet gæld

Der er samlet budgetteret med en årlig udgift på 0,15 mio. kr. i forbindelse med efterbetalinger m.v.

Renter af langfristet gæld

Der er budgetteret med følgende udgifter til renter og afdrag på lån i 2026-2029:

Tabel 11 Renter af langfristet gæld

I 1.000 KR. (2026-PL)	2026	2027	2028	2029
- = INDTÆGTER				
+ = UDGIFTER				
Renter af langfristet gæld	2.340	3.576	4.529	4.281
KommuneKredit	2.035	1.825	1.414	1.166
Swap-aftaler på lån i KommuneKredit	10	10	10	10
KommuneKredit – ældreboliger	-282	1.082	2.445	2.445
Renteudgifter langfristet gæld i øvrigt	577	660	660	660

Garantiprovision

Byrådet godkendte på mødet den 27. april 2020 principper for fastsættelse af garantiprovision for kommunalgaranti-stillelse til forsyningsvirksomheder. På denne baggrund er garantiprovision af gælden ultimo året før fastsat til 0,4 % for Solrød Spildevand, 0,55 % for Solrød Fjernvarme og 0,8 % for Solrød Biogas. Der er i 2026 budgetteret med en indtægt på 1,7 mio. kr. fra Solrød Fjernvarme, 0,3 mio. kr. fra Solrød Spildevand, 0,4 mio. kr. fra Argo og 0,3 mio. kr. fra Solrød Biogas.

Afdrag på lån

Der er budgetteret med følgende udgifter til afdrag på lån:

Tabel 12 Afdrag på langfristet gæld

I 1.000 KR. (2026-PL)	2026	2027	2028	2029
- = INDTÆGTER				
+ = UDGIFTER				
Afdrag på langfristet gæld – samlet sum	28.870	25.471	24.925	23.331
KommuneKredit	12.180	9.547	9.774	8.212
KommuneKredit – ældreboliger	8.253	11.924	11.151	11.119
Indefrosne feriepenge – årets indbetaling	4.000	4.000	4.000	4.000
Afdrag Andel lumen	4.436	0	0	0

Finansforskydninger

Tabel 13 Finansforskydninger

I 1.000 KR. (2026-PL) - = INDTÆGTER + = UDGIFTER	2026	2027	2028	2029
Samlet sum	-50.652	80.455	-6.913	-7.608
Forskydninger i langfristede tilgodehavender	-8.541	-5.141	-5.141	-5.141
Forskydninger i kortfristet gæld til pengeinstitut	-42.780	88.880	0	0
Forskydninger i kortfristet gæld i øvrigt	669	-1.263	-1.771	-2.466
Deposita	0	-2.020	0	0

Aktier og andelsbeviser

I Budgetaftalen for 2025 er aftaleparterne enige om at gå videre med salget af Solrød Biogas. Der estimeres en ramme på 1 mio. kr. i 2025 til ekstern bistand til rådgivning og gennemførelse af salget. Solrød Biogas anmodes om udlodning/udbytte af overskud på 1,0 mio. kr., som kan dække udgifterne til salgsprocessen.

Forskydninger i langfristede tilgodehavender

Lån til betaling af ejendomsskat for pensionister og den midlertidige indefrysningensordning

Som en del af boligskatteforliget overgår opgaver om hhv. lån til midlertidig indefrysning af grundskyld i 2018-2023 sammen med lån til betaling af grundskyld for pensionister mv. fra kommunerne til staten fra 2024. Det forudsættes, at kommunernes tilgodehavender hos boligejerne med udgangen af 2023 overgår til staten. Staten kompenserer kommunerne herfor. Der er ikke taget stilling til, om eventuelle tidligere optagne lån i Kommunekredit til finansiering af lånene vil skulle indfries.

Deposita

Beboerindskud plejeboliger

Der er budgetteret med en udbygning med 45 plejeboliger til ibrugtagning medio 2027. Der er et beboerindskud på 2 %, når der etableres almene ældreboliger.

Forskydninger i kortfristet gæld til pengeinstitutter

Byggecredit

Opførelsen af 45 plejeboliger forudsættes finansieret af byggecredit under opførelsen. Der er et forventet træk på byggecredit på 42,8 mio. kr. i 2026. Byggecredit indfries i 2027 med 88,9 mio. kr. i forbindelse med hjemtagelse af statsstøttet lån i Kommunekredit.

Forskydninger i kortfristet gæld i øvrigt

Kirkeskat

Byrådets valg af statsgaranti i 2026 har virkning for udskrivning af kirkeskat. Der forventes en indtægt fra kirkeskat på 42,5 mio. kr., og der udbetales 35,1 mio. kr. til kirke- og præstegårdskasserne samt 7,0 mio. kr. i landskirkeskat. Dertil kommer en efterregulering for 2023 på 1,1 mio. kr. (udgift). Dette giver samlet en merudgift på 0,7 mio. kr. ved en skatteprocent på 0,89 %.

Lånoptagelse – langfristet gæld

I lånebekendtgørelsen er der automatisk låneadgang til energibesparende projekter, boliger til flygtninge, refinansiering af nettoudlånet til pensionisterne vedr. lån til betaling af ejendomsskat og midlertidig indefrysningsordning, lån vedr. ældreboliger (fratrullet kommunal grundkapital) samt anlægsudgifter til affaldsordninger (brugerfinansieret).

Tabel 14 Lånoptagelse

I 1.000 KR. (2026-PL)	2026	2027	2028	2029
- = INDTÆGTER				
+ = UDGIFTER				
Samlet sum	0	-88.880	0	0
Lån til opførelse af 45 plejeboliger	0	-88.880	0	0

Lån til ældreboliger

Hjemtagelse af lån vedr. opførelse af 45 plejeboliger som almene ældreboliger primo 2027 på 88 % af opførelsesudgiften.

Leasing

Der skal i budgettet redegøres for, hvordan budgettet er påvirket af indgåelse af leasingarrangementer, herunder sale-and-lease-back arrangementer. Solrød Kommune har ikke anvendt denne mulighed til finansiering af anlægsudgifter, hvorfor budgettet ikke er påvirket af dette. Der er alene anvendt leasingfinansiering af driftsudgifter.

